



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ОБЩИНА ПЛЕВЕН

5800 Плевен, пл. "Възраждане" 2, тел.: +359 64 800 700, факс: +359 64 84 42 30

Ел поща: mayor@pleven.bg; интернет страница: www.pleven.bg

ОБЩИНА - ПЛЕВЕН

№ 100-01-133

07.2018 год.

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ПЛЕВЕН

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

№ 0067-6

06.07.2018 г.

### ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Георг Спартански - Кмет на Община Плевен 5800 гр. ПЛЕВЕН

**Относно:** Приемане на Наредба за изменение на Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен (приета с Решение № 428/29.01.2009г. на Общински съвет Плевен, изм. Решение № 1002/24.06.2010г., Решение № 1396131.08.2011г., Решение № 1282/27.11.2014г., Решение № 399/24.11.2016г.)

### Уважаеми дами и господа общински съветници,

С Решение № 248/12.06.2017г. на Административен съд Плевен, потвърдено с Решение № 9043/03.07.2018г. на Върховен административен съд, е прогласена за нищожна т. 3 на чл. 3 от Наредба № 1 на Общински съвет Плевен, поради противоречие с материалния закон и са отменени разпоредбите на изречение второ на т. 19 от чл. 3, чл. 25, чл. 26, чл. 27, чл. 28, чл. 29, чл. 30, чл. 31, чл. 32, чл. 34, чл. 35 от Наредба № 1 на Общински съвет Плевен, поради приемането им в нарушение на административно производствените правила.

След проверка за изпълнение на предпоставките на чл. 26 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ и анализ на съответствието на горните текстове със Закона за защита от шума в околната среда /ЗЗШОС/, съдът е достигнал до заключението, че при приемане на отменените разпоредби, не са спазени условията на чл. 26 от ЗНА /в редакцията ДВ, бр. 46/2007г. и в редакцията ДВ, бр. 34/2016г./, а относно обявената за нищожна разпоредба, не е съобразено, че приемането ѝ не е от компетентността на Общински съвет Плевен.

В тази връзка предлагам на мястото на отменените текстове да се приемат текстове, които са публикувани на електронната страница на Общински съвет Плевен и предоставени за обществено обсъждане в синхрон с изискванията на чл. 26, ал. 4 от ЗНА (Нова - ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 05.11.2016 г.), а текста на обявената за нищожна разпоредба, да се заличи като се преномерират останалите точки.

**1. Причини,** налагащи приемането на Наредба за изменение на Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен:

При приемане на отменените разпоредби, не са спазени условията на чл. 26 от ЗНА, а именно: не са публикувани на електронната страница на Общински съвет Плевен и не са предоставени за обществено обсъждане.

**2. Мотивите** за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен са:

Отстраняване на несъответствията, установени с решенията на Административен съд Плевен и Върховен административен съд.

**3. Целите,** които се поставят с Наредбата за изменение и допълнение в Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен:

1. Прецизиране и привеждане в съответствие с действащото законодателство на текстовете на Наредбата;

2. Утвърждаването на етични норми и правила за поведение, целящи възпитаването и/или превъзпитаването на общността, за изграждането на еднакви морални ценности, стремеж и убеждение във всички, че порядките са общо задължителни и следва да се спазват от всички.

**4. Финансови и други средства,** необходими за прилагане на Наредбата за изменение на Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен.

За изпълнение на предложението проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен, не са необходими допълнителни средства от бюджета на Община Плевен.

#### **5. Очаквани резултати:**

Очакваните резултати след приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен:

Чрез въвеждане на ограничения и ефективното прилагане на санкции изграждане и развитие на общество, възпитано в стабилна и градивна ценностна система към спазване на нормативно установените правила на поведение, мотивирано към самоконтрол над действията си.

#### **6. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.**

Настоящият проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е обвързано със синхронизирането на действащото българско законодателство – ЗНА и ЗЗШОС, относимо към уредбата на тези обществени отношения.

С оглед изложеното и на основание чл.21, ал.2 във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 11, ал. 3, чл. 26 от Закона за нормативните актове, при спазване изискванията на чл. 28 от Закона за нормативните актове и чл. 75, 76, 77 и 79 от Административнопроцесуалния кодекс, предлагам на Общински съвет - Плевен, да вземе следното

### **РЕШЕНИЕ:**

I.Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за обществения ред и опазването на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен, както следва:

§1. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред” съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.3 се заличава като т. 3 придобива съдържанието на досегашната т. 4;:

„т.3. Озвучаването с музика на закрити помещения, използвани за заведения за развлечения, от техните ползватели след 22.30 часа, ако с това се нарушават тишината, спокойствието или безопасността на обитателите в жилищните сгради или предизвиква безпокойство, по-голямо от обикновеното за останалите обитатели в жилищните сгради.“

§2. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред” съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.4 придобива съдържанието на досегашната т. 5: „т.4. Ползването на обществени транспортни средства от граждани в явно нетрезво състояние, консумацията на алкохолни напитки в тях, яденето на семки и други замърсяващи продукти,

превозването на замърсяващи товари, пушенето и извършване на действия с които се нарушава реда и спокойствието в тях.“

§3. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.5 придобива съдържанието на досегашната т. 6: „т.5. Търговия, разпространение и съхранение без надлежно издадено разрешение на взривни вещества по смисъла на чл.3 от Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, както и стрелба с пневматични, газови и сигнални оръжия.“

§4. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.6 придобива съдържанието на досегашната т. 7: „т.6. Носенето и използването на газови пистолети в обществени заведения и обществен транспорт.“

§5. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.7 придобива съдържанието на досегашната т. 8: „т.7. Съхраняването на леснозапалими материали (освен тези за битови нужди), с изключение на изрично определените за целта места.“

§6. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.8 придобива съдържанието на досегашната т. 9: „т.8. Отглеждането на селскостопански животни и птици на територията на град Плевен, освен в определените зони, съгласувано с РВМС.“

§7. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.9 придобива съдържанието на досегашната т. 10: „т.9. Просия на публични места.“

§8. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.10 придобива съдържанието на досегашната т. 11:

„т. 10. Хазартни игри на публични места, освен в специално предназначените за целта игрални заведения.“

§9. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.11 придобива съдържанието на досегашната т. 12:

„т.11. Употребата на алкохол на публични места, с изключение на изрично разрешени случаи.“

§10. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.12 придобива съдържанието на досегашната т. 13:

„т.12. Продажбата и рекламата на вестници, списания, видеоматериали и други материали с порнографско съдържание на обществени места, с изключение на специализираните магазини, в които се забранява достъпа на лица под 16 годишна възраст.“

§11. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.13 придобива съдържанието на досегашната т. 14:

„т.13. Продължително загряване и форсиране на място на автомобилни двигатели и шум от автомобилни музикални уредби в жилищни зони, в близост до жилищни сгради, детски и здравни заведения и места за отдих.“

§12. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.14 придобива съдържанието на досегашната т. 15:

„т.14. Употребата на пиротехнически изделия с увеселителна цел и други запалителни материали, паленето на огън и хвърлянето на неугасени предмети на обществени места, улици, паркове и други.“

§13. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.15 придобива съдържанието на досегашната т. 16:

„т. 15. Носене или ползване на хладни оръжия на обществени места, освен когато се касае за културни или спортни нужди или за военни цели.“

§14. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.16 придобива съдържанието на досегашната т. 17:

„т.16. Открито носене или ползване на всякакъв вид пневматично оръжие в границите на населените места, освен за нуждите на спортни стрелбища или организирани спортни мероприятия.“

§15. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.17 придобива съдържанието на досегашната т. 18:

„т.17. Извършването на дейности, причиняващи шум, отделяне на прах, вибрации, излъчвания, замърсявания и др., надвишаващи допустимите норми, съгласно действащото законодателство на Република България.“

§16. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.18 придобива съдържанието на досегашната т. 19, допълнена с изречение второ:

„т.18. Провеждането на сватбени, семейни и други частни събирания на места, общинска собственост, като тротоари, площи, улици, междуучилищни пространства, градини, паркове и други територии. Забраната важи и за открити частни имоти, с които се нарушава обществения ред и спокойствието на гражданите.“

§17. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.19 придобива съдържанието на досегашната т. 20:

„т. 19. Късането и изкореняването на общински цветя и декоративни храсти.“

§18. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.20 придобива съдържанието на досегашната т. 21:

„т.20. Допускането на деца до обществени места, в които се представят програми с еротично или порнографско съдържание, в игрални зали или игрални казина.“

§19. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ съдържанието на разпоредбата на чл. 3, т.21 придобива съдържанието на досегашната т. 22:

„т.21. Носенето на огнестрелно и газово оръжие в заведения, дискотеки, училища и други обществени сгради – с изключение на охраната на изброените.“

§20. В глава втора, раздел първи „Задължения за лично поведение и спазване на обществения ред“ разпоредбата на чл. 3, т.22 се заличава.

§21. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби“, чл.25, ал.1 се променя и придобива следната редакция:

„(1) При нарушения на чл.3 се налагат следните административни наказания:

1. По т.1 глоба в размер от 150 до 1000 лв. или имуществена санкция от 1000 до 10 000 лв.

2. По т.2 глоба в размер от 150 до 1000 лв. или имуществена санкция от 2000 до 10 000 лв.
3. По т.3 глоба в размер от 300 до 1500 лв. или имуществена санкция от 2000 до 15 000 лв.
4. По т.4 глоба в размер от 300 до 1500 лв. или имуществена санкция от 2000 до 15 000 лв.
5. По т.5 глоба в размер от 100 до 500 лв.
6. По т.6 глоба в размер от 300 до 1500 лв. или имуществена санкция от 2000 до 10 000 лв. Вещите, предмет на нарушението, се изземват по опис и предават на органите на МВР. Ако деянието съставлява престъпление, незабавно се уведомяват органите на МВР.
7. По т.7 глоба в размер от 150 до 1000 лв.
8. По т.8 глоба в размер от 100 до 500 лв. или имуществена санкция в размер от 1000 до 5 000 лв.
9. По т.9 глоба в размер от 50 до 250 лв.
10. По т.10 глоба в размер от 50 до 250 лв.
11. По т.11 глоба в размер от 50 до 250 лв.
12. По т.12 глоба в размер от 50 до 250 лв.
13. По т.13 глоба в размер от 250 до 1000 лв. или имуществена санкция от 1000 до 5 000 лв.
14. По т.14 глоба в размер от 100 до 500 лв.
15. По т.15 глоба в размер от 100 до 500 лв.
16. По т.16 глоба в размер от 150 до 1000 лв.
17. По т.17 глоба в размер от 150 до 1000 лв.
18. По т.18 глоба в размер от 300 до 1500 лв.
19. По т.19 глоба в размер от 2000 до 15 000 лв.
20. По т.20 глоба в размер от 150 до 1000 лв.
21. По т.21 глоба в размер от 300 до 1500 лв. или имуществена санкция от 1000 до 5000 лв.
22. По т.22 глоба в размер от 300 до 1500 лв.

§22. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби”, чл.25, ал.2 се променя и придобива следната редакция:

„(2) При повторно нарушение на т.1–22 от чл.3 глобата е в размер от 1000 до 5000 лв., а имуществената санкция от 10 000 до 50 000 лв.”

§23. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби”, чл.26, ал. 1 и ал.2 се променят и придобиват следната редакция:

“(1) За нарушения на чл.5 глобата е в размер до 2000 лв., а имуществената санкция в размер до 20 000 лв.

(2) При повторно нарушение, глобата е в размер от 2000 до 5000 лв., а имуществената санкция в размер от 20 000 до 50 000 лв. за еднолични търговци и юридически лица.“

§24. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби”, чл.27, ал. 1 и ал.2 се променят и придобиват следната редакция:

„(1) За нарушение на чл.6 глобата е в размер от 200 до 3000 лв., а имуществената санкция в размер от 1000 до 5000 лв.

(2) При повторно нарушение, глобата е в размер до 5000 лв., а имуществената санкция в размер до 50 000 лв.“

§25. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби”, чл.28, ал. 1 и ал.2 се променят и придобиват следната редакция:

„(1) При неизпълнение на чл.7 изразяващо се в допускане на замърсяване на улици, пътни и тротоарни настилки, мостове, надлези, подлези и техни принадлежности, обществени тоалетни, улични, тротоарни и жилищни шахти или на междублоковите пространства – глобата е в размер от 100 до 2000 лв., а имуществената санкция от 1000 до 10 000 лв.

(2) При повторно нарушение, глобата е в размер до 5 000 лв., а имуществена санкция в размер до 50 000 лв.“

§26. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби”, чл.29, ал. 1 и ал.2 се променят и придобиват следната редакция:

„(1) За нарушения на чл. 8 глобата е в размер от 200 до 3000 лв., а имуществената санкция от 1500 до 15 000 лв., ако деянието не съставлява престъпление или по-тежко наказуемо нарушение на друг нормативен акт.

(2) При повторно нарушение, глобата е в размер до 5000 лв., а имуществената санкция в размер до 50 000 лв.“

§27. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби“, чл.30, ал. 1 и ал.2 се променят и придобиват следната редакция:

„(1) При нарушения на чл.9 наказанията са както следва:

1. По т.1 глоба в размер от 500 до 2000 лв. или имуществена санкция в размер от 2000 до 10 000 лв.

2. По т.2 глоба в размер от 200 до 1000 лв. или имуществена санкция в размер от 2000 до 10 000 лв.

3. По т.3 глоба в размер от 200 до 1000 лв. или имуществена санкция в размер от 2000 до 10 000 лв.

4. По т.4 глоба в размер от 200 до 1000 лв.

5. По т.5 глоба в размер от 50 до 200 лв.

6. По т.6 глоба в размер от 200 до 1000 лв.

7. По т.7 глоба в размер от 200 до 1000 лв. или имуществена санкция в размер от 2000 до 10 000 лв.

8. По т.8 глоба в размер от 200 до 1000 лв. или имуществена санкция в размер от 2000 до 10 000 лв.

9. По т.9 глоба в размер от 200 до 1000 лв.

(2) При повторно нарушение, глобата е в размер до 5000 лв., а имуществената санкция до 50 000 лв.“

§28. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби“, чл.31, ал. 1 и ал.2 се променят и придобиват следната редакция:

„(1) За нарушение на чл.10 глобата е в размер от 100 до 1000 лв., а имуществената санкция от 2000 до 10 000 лв.

(2) При повторно нарушение глобата е в размер до 5000 лв., а имуществената санкция до 50 000 лв.“

§29. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби“, чл.32 се променя и придобива следната редакция:

„За нарушения на чл.15, ал.1 глобата е в размер до 2 000 лв. а имуществената санкция от 2000 до 10 000 лв. При повторно нарушение, наказанието е глоба в размер до 5 000 лв., или имуществена санкция в размер до 10 000лв.“

§30. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби“, чл.33 се променя и придобива следната редакция:

„За неизпълнение на заповед по чл.18, ал.1, глобата е в размер на 500 лв. При повторно нарушение санкцията е в размер до 5000 лв.“

§31. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби“, чл.34 се променя и придобива следната редакция:

„За нарушение на чл.20, ал.1 глобата е в размер от 100 до 1000 лв., а имуществената санкция от 1000 до 5000 лв. При повторно нарушение санкцията е глоба в размер до 5000 лв. или имуществена санкция от 5000 до 15 000 лв.“

§32. В глава четвърта „Административно-наказателни разпоредби“, чл.35, ал. 1, ал. 2 и ал.3 се променят и придобиват следната редакция:

„(1) При повторно нарушение по чл.3, т.1, 2, 3 и 5, чл.5, чл.6 от тази Наредба, на собственици или ползватели на заведения за развлечения, може да се налага принудителна административна мярка - временно преустановяване дейността на обекта за срок от 3 (три) до 12 (дванадесет) месеца.

(2) Мярката по ал.1 се налага със заповед на Кмета на общината.

(3) Издаването и обжалването на заповедта се извършва по реда на Административно-процесуалния кодекс. Обжалването на заповедта не спира изпълнението ѝ.“

II. Наредбата за изменение на Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен, влиза в сила 7 дни след публикуването ѝ на Интернет страницата на Община Плевен.

**ВНОСИТЕЛ,  
ГЕОРГ СПАРТАНСКИ  
КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛЕВЕН**



**Забележка:** Съгласно чл. 26, ал. 4 (Нова - ДВ, бр. 34 от 2016г. в сила от 05.11.2016г.) от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30 дневен срок от публикуване на настоящето предложение на Интернет страницата на Община Плевен, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение на Наредба № 1 на Общински съвет Плевен за обществения ред и опазване на общинските и други имоти за общо ползване на територията на Община Плевен- на на e-mail: [info@pleven.bg](mailto:info@pleven.bg) или в Центъра за обслужване на граждани, находящ се на пл. Възраждане № 4, гр. Плевен.

изготвил:

Доротея Костадинова- главен юриконсулт отдел ПНО

Съгласувал:

Румен Кермов – експерт отдел ВОП